



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-69-22, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: social@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/865 от 11 октября 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона № пз7/865 «О внесении изменений в статьи 2.3 и 2.7 областного закона «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» и статью 22.1 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области»

Комитет по социальной политике и здравоохранению рассмотрел на своем заседании проект областного закона № пз7/865 «О внесении изменений в статьи 2.3 и 2.7 областного закона «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» и статью 22.1 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (далее – законопроект), внесенный Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В.

Законопроект разработан в целях введения правовой основы для возможности предоставления органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области многодетным семьям, которым предоставляется за счет средств областного бюджета денежная выплата взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно, также дополнительной выплаты за счет средств местных бюджетов – единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно (далее также – единовременная денежная выплата).

В Правительство Архангельской области поступают обращения от органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области по вопросу установления возможности выделения средств из местного бюджета на осуществление единовременной денежной выплаты. В частности, администрацией городского округа Архангельской области «Северодвинск» отмечается заинтересованность многодетных семей в получении единовременной денежной выплаты вместо земельного участка в собственность бесплатно, а также возможность выделения средств из местного бюджета на осуществление единовременной денежной выплаты.

Архангельское областное
Собрание депутатов
25.10.22
Вх № 01-001/7703

Согласно концепции законопроекта единовременная денежная выплата по своей природе является дополнительной мерой социальной поддержки по отношению к денежной выплате, выплачиваемой многодетным семьям за счет средств областного бюджета. Учитывая это, представляется, что единовременная денежная выплата должна носить целевой характер, направления, на которые будет предоставляться многодетным семьям единовременная денежная выплата, и условия предоставления такой выплаты будут аналогичны соответственно направлениям, на которые в настоящее время предоставляется денежная выплата за счет средств областного бюджета, и условиям предоставления денежной выплаты.

В силу законопроекта размер (размеры) единовременной денежной выплаты, цели использования и условия предоставления такой выплаты определяются решениями представительных органов муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Архангельской области, в которых предусмотрено предоставление такой выплаты.

Согласно законопроекту порядок взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Архангельской области и государственного учреждения социальной защиты населения Архангельской области, предоставляющего за счет средств областного бюджета денежную выплату взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно, при принятии органами местного самоуправления решений о предоставлении единовременной денежной выплаты определяется соответственно постановлениями местных администраций муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Архангельской области, в которых предусмотрено предоставление единовременной денежной выплаты, и постановлением Правительства Архангельской области.

Учитывая то, что органы местного самоуправления вправе предоставлять многодетным семьям с их согласия за счет средств местных бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Архангельской области (далее – муниципальные образования) единовременную денежную выплату взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно, а также учитывая то, что в силу концепции законопроекта единовременная денежная выплата по своей природе является дополнительной выплатой применительно к денежной выплате, предоставляемой многодетным семьям взамен земельного участка в собственность бесплатно за счет средств областного бюджета, законопроектом предлагается усовершенствовать процедуру включения многодетных семей в реестры многодетных семей, имеющих намерение приобрести земельные участки в собственность бесплатно (далее – реестры), ведение которых осуществляется органами местного самоуправления муниципальных образований, а также исключения их из реестров.

В силу схожести правовой природы, целей и условий предоставления многодетным семьям денежной выплаты и единовременной денежной выплаты представляется, что и правовые последствия перечисления этих выплат данным

семьям с точки зрения включения их в реестры и исключения их из реестров должны быть аналогичными.

В связи с этим законопроектом предусмотрено, что многодетная семья включается органом местного самоуправления муниципального образования в реестр в случае, если ей не предоставлялась не только денежная выплата за счет средств областного бюджета, но и единовременная денежная выплата за счет средств местного бюджета муниципального образования (при условии, что такая выплата установлена решением представительного органа соответствующего муниципального образования).

Согласно законопроекту орган местного самоуправления муниципального образования принимает решение об исключении многодетной семьи из реестра также в случае, когда данной семье с ее согласия была предоставлена не только денежная выплата за счет средств областного бюджета, но и единовременная денежная выплата за счет средств местного бюджета муниципального образования (при условии, что такая выплата установлена решением представительного органа соответствующего муниципального образования).

По мнению правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов возможность осуществления органами местного самоуправления расходов за счет средств бюджета муниципального образования на осуществление не переданного в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) полномочия субъекта Российской Федерации по предоставлению многодетным семьям иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно федеральными законами не предусмотрена.

В настоящее время на территории Архангельской области областного закона, наделяющего органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области названным государственным полномочием Архангельской области, не принято.

Представительные органы муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Архангельской области, принимая решения, определяющие размер (размеры) единовременной денежной выплаты, цели использования и условия предоставления такой выплаты, могут выйти за пределы компетенции, определенной вышеуказанными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает, что областным законом не может устанавливаться правовая основа для возможности предоставления органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области единовременной денежной выплаты многодетным семьям в целях участия органов местного самоуправления в «финансировании» государственных полномочий субъекта Российской Федерации,

предусмотренных подпунктом 6 статьи 39⁵ Земельного кодекса Российской Федерации за счет средств местных бюджетов.

К законопроекту поступили положительные заключения прокуратуры Архангельской области и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

Комитет по социальной политике и здравоохранению предлагает депутатам областного Собрания депутатов принять законопроект в первом чтении на очередной тридцать восьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Председатель



С.Д. Эммануилов